

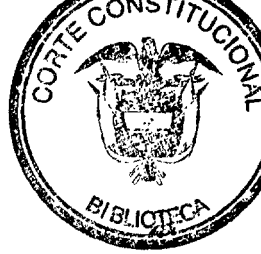
## **PEDRO PABLO CAMARGO**

Doctor en Derecho *magna cum laudae* de la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM) Doctor en Derecho, Ciencias Políticas y Sociales de la Universidad Nacional de Colombia. Profesor de Derecho Internacional, por oposición, de la UNAM y ex investigador del Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM. Ex profesor de Derecho Internacional Público y Derechos Humanos de la Facultad de Derecho de la Universidad Nacional de Colombia. Ex profesor de la Universidad Central del Ecuador. Miembro de la Asociación Internacional de Derecho Penal (AIDP)

# **LAS ACCIONES POPULARES Y DE GRUPO**

**GUÍA PRÁCTICA DE LA LEY 472 DE 1998**

GRUPO  
EDITORIAL  
**LEYER**



## ÍNDICE GENERAL

NOTA PRELIMINAR .....	5
-----------------------	---

### INTRODUCCIÓN

I. INTRODUCCIÓN .....	13
II. ACCIONES POPULARES Y ACCIONES DE GRUPO .....	19
1) Acciones populares .....	20
2) Acciones de grupo .....	20
III. TRÁMITE TEMPORAL DE LAS ACCIONES POPULARES Y DE GRUPO COMO PROCESOS ABREVIADOS .....	24
IV. FONDO PARA LA DEFENSA DE LOS DERECHOS E INTERESES COLECTIVOS .....	27

### PARTE PRIMERA

#### ORIGEN Y DESARROLLO DE LAS ACCIONES POPULARES Y DE GRUPO

##### CAPÍTULO I

###### ORIGEN DE LAS ACCIONES POPULARES Y DE GRUPO

1. Introducción .....	33
2. Origen y evolución .....	38
a) Alemania .....	38
b) Brasil .....	38
c) Canadá .....	38
d) España .....	39
e) Estados Unidos de América .....	39
f) Francia .....	39
g) Italia .....	39
h) Amparo argentino .....	39
3. En la Constitución Política de 1991 .....	40

##### CAPÍTULO II

###### EL TRÁMITE DE LA LEY 472 DE 1998

1. Introducción .....	47
2. Orígenes de la ley .....	48
3. Trámite legislativo del proyecto .....	51
4. Objeciones del Presidente de la República .....	52

5 Consideraciones de la Cámara de Representantes.....	56
6. Consideraciones del Senado de la República.....	57
7. Sentencias de la Corte Constitucional.....	58
8 El Congreso insiste en la sanción a la ley.....	59
9 Presiones contra el proyecto.....	61

### ***CAPÍTULO III***

#### **DIFERENCIAS ENTRE ACCIONES POPULARES Y DE GRUPO**

1. Introducción.....	67
i) Acciones populares.....	68
ii) Acciones de grupo.....	69
2. Las acciones populares.....	72
3. Las acciones de grupo.....	74
4. Jurisdicción y competencia.....	76

### **PARTE SEGUNDA**

#### **LOS DERECHOS E INTERESES COLECTIVOS**

### ***CAPÍTULO IV***

#### **DERECHOS E INTERESES COLECTIVOS**

1. Introducción.....	79
2. Derechos humanos colectivos.....	82
1) Derecho a la existencia y la autodeterminación.....	84
2) Derecho al desarrollo.....	84
3) Derecho de los pueblos a disponer libremente de sus riquezas y de sus recursos naturales.....	84
4) Derecho a la paz y la seguridad internacionales.....	85
3. Codificación.....	85
4. En la Constitución de 1991.....	88
5. Características de los derechos colectivos.....	92

### ***CAPÍTULO V***

#### **LA TUTELA Y LOS DERECHOS COLECTIVOS**

1. Introducción.....	97
2. La jurisprudencia constitucional.....	98

### **PARTE TERCERA**

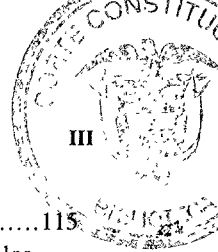
#### **RÉGIMEN SUSTANTIVO Y PROCESAL DE LA ACCIÓN POPULAR**

### ***CAPÍTULO VI***

#### **LOS DERECHOS E INTERESES COLECTIVOS AMPARADOS POR ACCIÓN POPULAR**

1. Introducción.....	105
2. Cuáles son los derechos e intereses colectivos.....	109
a) El goce de un ambiente sano, de conformidad con lo establecido en la Constitución, la ley y las disposiciones reglamentarias.....	109

## ÍNDICE GENERAL



b) La moralidad administrativa.....	115
c) La existencia del equilibrio ecológico y aprovechamiento racional de los recursos naturales para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución. La conservación de las especies animales y vegetales, la protección de áreas de especial importancia ecológica, de los ecosistemas situados en las zonas fronterizas, así como los demás intereses de la comunidad relacionados con la preservación y restauración del medio ambiente .....	120
d) El goce del espacio público y la utilización y defensa de los bienes de uso público .....	123
e) La defensa del patrimonio público .....	127
f) La defensa del patrimonio cultural de la Nación .....	131
g) La seguridad y salubridad públicas.....	136
h) El acceso a una infraestructura de servicios que garantice la salubridad pública .....	138
i) La libre competencia económica .....	140
þ) El acceso a los servicios públicos y a que su prestación sea eficiente y oportuna .....	144
k) La prohibición de la fabricación, importación, posesión, uso de armas químicas, biológicas y nucleares, así como la introducción al territorio nacional de residuos nucleares o tóxicos.....	148
1. Armas químicas .....	149
2. Armas bacteriológicas (biológicas) .....	150
3. Armas nucleares .....	151
4. Armas radiológicas .....	152
l) El derecho a la seguridad y prevención de desastres previsible técnicamente .....	153
m) La realización de las construcciones, edificaciones y desarrollos urbanos respetando las disposiciones jurídicas, de manera ordenada, y dando prevalencia al beneficio de la calidad de vida de los habitantes .....	155
n) Los derechos de los consumidores y usuarios.....	157

### ***CAPÍTULO VII***

#### **EL RÉGIMEN PROCESAL DE LAS ACCIONES POPULARES**

1. Introducción.....	159
Régimen procesal temporal .....	161
2. Principios .....	162
a) Prevalencia del derecho sustancial .....	162
b) Publicidad .....	164
c) Economía (procesal) .....	164
d) Celeridad.....	164
e) Eficacia.....	165
3. Trámite preferencial.....	166
4. Interpretación de los derechos protegidos .....	166
5. Procedencia y caducidad.....	168

6	Agotamiento opcional de la vía gubernativa .....	169
7	Legitimación .....	169
8	Personas contra quien se dirige la acción .....	171
9	Jurisdicción y competencia .....	171
10	Facilidades para promover la acción popular .....	172
11	Requisitos de la demanda o petición .....	173
12	Amparo de pobreza .....	176
13	Admisión, notificación y traslado de la demanda .....	177
	a) Admisión de la demanda .....	177
	b) Notificación del auto admisorio de la demanda .....	177
	c) Traslado y contestación de la demanda .....	179
	d) Excepciones .....	179
14	Coadyuvancia .....	181
15	Medidas cautelares (previas) .....	181
16	Pacto de cumplimiento .....	183
17	Período probatorio .....	184
	a) Pruebas .....	184
	b) Clases y medios de prueba .....	185
	c) Carga de la prueba .....	186
	d) Pruebas anticipadas .....	186
	e) Prueba pericial .....	186
	f) Registro Público de Peritos para Acciones Populares y de Grupo .....	187
	g) Colaboración en la práctica de pruebas .....	188
	h) Colaboración para la evaluación de la prueba .....	190
	i) Citación para que un tercero declare .....	190
	j) Aspectos complementarios del testimonio .....	191
	k) Eficacia de la prueba y oportunidad de pronunciamiento del juez .....	191
18	Sentencia .....	192
	a) Alegatos .....	192
	b) Sentencia .....	192
	c) Plazo para cumplir la sentencia .....	194
	d) Garantía de la parte vencida .....	194
19	Recursos .....	194
	a) Recurso de reposición .....	195
	b) Recurso de apelación .....	195
20	Costas .....	197
21	Incentivos .....	198
	a) Incentivos generales .....	198
	b) Incentivos sobre moral administrativa .....	199
22	Desacato .....	199
23	Integración legal .....	200
24	Aplicación de la Ley 472 de 1998 a las acciones populares .....	200

25. Colaboración con la policía .....201  
 26. Pedagogía .....201

**PARTE CUARTA**  
**RÉGIMEN SUSTANTIVO Y PROCESAL DE LA ACCIÓN DE GRUPO**

**CAPÍTULO VIII**

**LOS DERECHOS E INTERESES COLECTIVOS AMPARADOS POR ACCIÓN DE GRUPO**

1. Introducción .....205  
 2. Los derechos de los consumidores y usuarios en los proyectos y propuestas de reforma constitucional .....207  
     1) Derecho a la salud .....208  
     2) Derecho a la seguridad .....209  
     3) Derecho a la información .....209  
     4) Derecho a la libre elección .....209  
     5) Derecho al adecuado aprovisionamiento .....209  
     6) Derecho a prevenir abusos.....209  
     7) Derecho a la indemnización .....209  
 3. Características de las acciones de grupo .....210  
     1) Acciones populares .....210  
     2) Acciones de grupo .....211  
 4. Las acciones de grupo previstas en la Constitución Política y en la ley .....213  
     A) La acción de grupo de consumidores y usuarios .....214  
     B) La acción de grupo contra competencia desleal en la intermediación financiera y la actividad de los seguros .....220  
     C) La acción de grupo contra la competencia desleal en el mercado general .....226  
         (a) Actos de desviación de la clientela .....228  
         (b) Actos de desorganización .....229  
         (c) Actos de confusión .....229  
         (d) Actos de engaño .....229  
         (e) Actos de descrédito.....229  
         (f) Actos de comparación.....229  
         (g) Actos de imitación.....230  
         (h) Explotación de la reputación ajena .....230  
         (i) Violación de secretos .....230  
         (j) Inducción a la ruptura contractual .....231  
         (k) Violación de normas .....231  
         (l) Pactos desleales de exclusividad .....231  
     D) La acción de grupo contra la competencia desleal y la información privilegiada en el mercado de valores .....231

**CAPÍTULO IX****EL RÉGIMEN PROCESAL DE LAS ACCIONES DE GRUPO**

1. Introducción.....	237
2. Procedimiento temporal de las acciones de grupo previstas en la ley .....	242
a) La acción de grupo de consumidores y usuarios .....	244
b) La acción de grupo contra competencia desleal en la intermediación financiera y la actividad de los seguros .....	246
c) La acción de grupo contra la competencia desleal en el mercado general .....	247
d) La acción de grupo contra la competencia desleal y la información privilegiada en el mercado de valores .....	252
3. Procedencia de las acciones de grupo .....	253
4. Caducidad ... ..	254
5. Titulares de las acciones de grupo .....	254
6. Ejercicio de la acción por abogado .....	255
7. Jurisdicción .....	255
8. Competencia .....	255
9. Requisitos de la demanda .....	256
a) Procedimiento administrativo .....	256
b) Procedimiento civil .....	257
10. Admisión, notificación y traslado de la demanda.....	260
11. Notificación del auto admisorio de la demanda a entidades públicas y sociedades.....	261
12. Integración de damnificados al grupo demandante .....	261
13. Exclusión del grupo demandante .....	262
14. Contestación de la demanda .....	262
a) Procedimiento administrativo.....	262
b) Procedimiento civil.....	264
15. Excepciones previas.....	265
16. Medidas cautelares .....	269
17. Diligencia de conciliación.....	275
18. Periodo probatorio .....	276
a) Término .....	276
b) Pruebas .....	277
c) Colaboración en la práctica de pruebas .. ..	277
d) Colaboración para la evaluación de la prueba .....	278
e) Citación a testigo referenciado en declaración .. ..	279
f) Aspectos complementarios del testigo.....	280
g) Eficacia de la prueba.....	280
19. Alegatos de conclusión .....	280
20. Término para dictar sentencia.....	280
21. Contenido de la sentencia .....	281
a) Contenido general .....	281

b) Contenido particular .....282

22. Efectos de la sentencia .....283

23. Recursos contra la sentencia.....283

24. Aspectos procesales no regulados .....284

25. Registro público de peritos .....285

26. Registro público de acciones populares y de grupo .....285

27. Actuación del Procurador General de la Nación .....286

28. Colaboración de la policía en las medidas cautelares .....286

29. Plazos perentorios e improrrogables .....286

30. Pedagogía .....286

**ANEXOS**

ANEXO I : LEY 472 DE 1998 .....289

ANEXO II : PROYECTO DE LEY No. 005/95 (CÁMARA) .....309

ANEXO III : PROYECTO DE LEY No. 084/95 (CÁMARA) .....339

ANEXO IV : PROYECTO DE LEY No. 024 DE 1995 (CÁMARA) .....371

ANEXO V : PONENCIA PARA PRIMER DEBATE Y PLIEGO DE  
MODIFICACIONES A LOS PROYECTOS DE LEY  
Nos. 05 y 24 DE 1995, ACUMULADOS AL 84 DE 1995  
(CÁMARA) .....383

ANEXO VI : PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE A LOS  
PROYECTOS DE LEY Nos. 05, 024 y 084 DE 1995  
(CÁMARA), ACUMULADOS, “POR LA CUAL SE  
REGLAMENTA EL ARTÍCULO 88 DE LA  
CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE COLOMBIA, EN  
RELACIÓN CON EL EJERCICIO DE LAS ACCIONES  
POPULARES Y DE GRUPO .....429

ANEXO VII : PONENCIA PARA PRIMER DEBATE SOBRE LOS  
PROYECTOS DE LEY Nos. 005 DE 1995, 024 DE  
1995 y 084 DE 1995 (CÁMARA) ACUMULADOS  
No. 10 DE 1996 (SENADO) .....455

ANEXO VIII : PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE AL  
PROYECTO DE LEY No. 10 DE 1996 (SENADO),  
005 DE 1995 (CÁMARA) .....485

ANEXO IX : OBJECIONES DEL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA  
AL PROYECTO DE LEY DE ACCIONES POPULARES  
Y DE GRUPO .....509

ANEXO X : OPOSICIÓN DE GREMIOS ECONÓMICOS AL  
PROYECTO DE LEY.....513

    A. OBSERVACIONES DEL SECTOR BANCARIO .....513

    B. OBSERVACIONES DEL SECTOR GANADERO .....520

ÍNDICE ONOMÁSTICO.....523

ÍNDICE ANALÍTICO .....525

OTRAS OBRAS DEL AUTOR .....529